



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ

Льва Толстого ул., 26, г. Самара, Россия, 443010
Тел.: (846) 332 32 50; факс: (846) 333 58 02; e-mail: dosamadm@63edu.ru

16 МАЙ 2025 г. № 12-01-02/1118

на №

Руководителям
муниципальных
образовательных учреждений
городского округа Самара

Уважаемые руководители!

Направляем перечень типовых нарушений, которые выявляются Департаментом финансов Администрации городского округа Самара в ходе контрольных мероприятий, проводимых в муниципальных образовательных учреждениях городского округа Самара, для учета в работе с целью их недопущения в дальнейшей деятельности.

Приложение: на 11 листах в 1 экз.

Руководитель Департамента

И.Н. Коковина



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА
ДЕПАРТАМЕНТ
ФИНАНСОВ**

Братьев Коростелевых ул., 144, г. Самара,
Россия, 443041

Тел.: (846) 247 66 29; факс: (846) 247 67 61;
e-mail: depfin@dfsamara.ru

от 21.04.2015 г. № М-1-024/1-03/1188

на № _____ от _____

[Информация о выявленных типовых
нарушениях по результатам
контрольных мероприятий]

[Руководителю
Департамента образования
Администрации городского
округа Самара]

И.Н.Коковиной

Руководителю
Департамента опеки,
попечительства и
социальной поддержки
Администрации городского
округа Самара

И.Н.Гридневой

Руководителю
Департамента культуры и
молодежной политики
Администрации городского
округа Самара

Т.В.Шестопаловой

Руководителю
Департамента физической
культуры и спорта
Администрации городского
округа Самара

Д.В.Чеканову

Уважаемые коллеги!

Департаментом финансов Администрации городского округа Самара (далее – Департамент финансов) в соответствии со статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 № 1095 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», приказом Департамента финансов от 01.07.2022 № 97-О «Об утверждении Стандарта осуществления Департаментом финансов Администрации городского округа Самара внутреннего муниципального финансового контроля», осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль.

В ходе проведения контрольных мероприятий в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях, муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях городского округа Самара (далее – Учреждения) Департаментом финансов были выявлены следующие типовые нарушения:

1. В части получения и использования субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидий на иные цели:

1.1. Учреждениями, на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) не публиковались отчеты (размещались с нарушением установленных сроков) об исполнении муниципального задания, тем самым нарушая пункты 37, 38 постановления Администрации городского округа Самара от 27.12.2010 № 1826 «Об утверждении положения о порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений городского округа Самара и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии со статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

1.2. В Учреждениях зафиксировано не достижение показателей муниципального задания, характеризующих объем и качество оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), что является нарушением пункта 6 ст. 69.2 БК РФ, в котором прописано, что государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии со статьей 15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение государственного (муниципального) задания предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или штрафа на должностных лиц в размере от ста до одной тысячи рублей.

2. В части трудовых отношений и использования средств на выплату заработной платы:

2.1. Учреждениями не передавались сведения о свободных рабочих местах и вакантных должностях в органы службы занятости, что является нарушением пп.6 пункта 1 статьи 53 Федерального закона от 12.12.2023

№ 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» в проверяемом периоде.

2.2. Нередко Учреждениями в штатном расписании завышается численность единиц, необходимых для организации бесперебойной работы, тем самым нарушая пункт 2.2 постановления Министерства труда от 21.04.1993 № 88 «Об утверждении нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)».

Прошу Вас, в случаях превышения нормативов численности персонала, обосновывать и согласовывать подведомственным учреждениям данную потребность.

2.3. В ряде случаев, Учреждениями допускается неправомерное использование бюджетных средств, а именно произведение выплат работникам, финансируемым за счет бюджета Самарской области, из бюджета городского округа Самара, тем самым нарушаются требования статьи 38 «Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ и соглашений «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)».

2.4. В ряде случаев Учреждениями не выполняются требования к квалификации в части наличия у работника дополнительного профессионального образования по направлению деятельности в образовательном Учреждении, что является нарушением приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей

работников образования».

2.5. Имеют место начисления и выплаты штатным медицинским работникам, при отсутствии у Учреждения лицензии на осуществление медицинской деятельности, что является нарушением части 3 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

2.6. В ряде Учреждений не соблюдаются локальные нормативные акты, в том числе Положение об оплате труда, Положение о стимулирующих выплатах, в части несоответствия начисления выплат стимулирующего характера, необоснованных выплат работникам, при отсутствии заключения о вредных условиях труда по результатам специальной оценки условий труда (аттестация рабочего места по условиям труда), ежемесячных выплат надбавок за эффективность, интенсивность и напряжённость без решения комиссии и т.д.

2.7. Трудовые договоры Учреждений не содержат условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты); содержат недостоверные сведения об учебной нагрузке педагогических работников; не содержит условия о режиме рабочего времени и времени отдыха; трудовые договоры или дополнительные соглашения к ним не содержат информацию о совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы, информацию о смене должности, что является нарушением требований, установленных статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации и пункта 1.4. Порядка определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.12.2014 № 1601.

2.8. В ряде Учреждений наблюдается отсутствие в приказе подписи

Директора (Заведующего) Учреждения, что ставит под сомнение их правомерность; отсутствие в приказе подписей сотрудников об ознакомлении; отсутствие реквизитов приказов, что ставит под сомнение их наличие; несоответствие должностей, указанных в приказах с должностями, прописанными в штатном расписании, тем самым нарушены требования, установленные при составлении нормативных документов.

3. В части законности осуществления Учреждениями предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, а также полноты и правильности отражения этой деятельности в учете и отчетности:

3.1. Учреждениями, в нарушение Методических рекомендаций по оказанию платных услуг муниципальными образовательными учреждениями г.о. Самара, утвержденных приказом Департамента образования от 20.08.2015 № 913-од, не разрабатываются калькуляции стоимости в разрезе оказываемых платных услуг.

3.2. Имеют место быть случаи несоблюдения пропорции при уплате налоговых платежей, коммунальных услуг между средствами, полученными от иной приносящей доход деятельности и общей суммой доходов Учреждения, также превышение расходов на оплату труда за счет средств, полученных от иной приносящей доход деятельности, что приводит к перерасходу бюджетных средств и является нарушением абзаца 4 пункта 1 статьи 272 НК РФ, требований Методических рекомендаций по оказанию платных услуг муниципальными образовательными учреждениями г.о. Самара, утвержденных приказом Департамента образования от 20.08.2015 № 913-од.

4. В части законности, эффективности, результативности и целевого использования муниципального имущества, а также сохранности материальных ценностей Учреждения:

4.1 Учреждениями неправомерно производилось списание основных средств, на основании собственных актов о списании объектов нефинансовых активов, в отсутствие заключения о техническом состоянии объектов основных средств (оргтехники), подготовленного организацией, осуществляющей ремонт соответствующей техники и разрешения собственника имущества (ДУИ г.о. Самара), что является нарушением пунктов 2.7, 2.8, 2.10 постановления Администрации городского округа Самара от 25.11.2009 № 1274 «Об утверждении положения о порядке списания муниципального имущества городского округа Самара».

4.2. Учреждениями не производилась работа по регистрации права оперативного управления на недвижимое имущество и неправомерная уплата налога за незарегистрированное имущество, что является нарушением статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и в дальнейшем к искажению отчетности.

4.3. Выявлены случаи непринятия Учреждениями мер по внесению имущества в список особо ценного имущества и его актуализации, а также регистрации имущества, не подпадающего под категорию особо ценного имущества, что является нарушением требований пунктов 2, 3, 4 Порядка определения видов и перечней особо ценного движимого имущества муниципальных автономных или бюджетных учреждений городского округа Самара, утвержденного постановлением Администрации городского округа Самара от 29.12.2010 № 1853.

4.4. Выявлены случаи отсутствия у Учреждений дополнительных соглашений в части включения в договоры аренды пункта ежегодного изменения размера арендной платы с учетом индекса потребительских цен, сложившихся в Самарской области, что привело к недополучению дохода и является нарушением пункта 5 Методики определения арендной платы за использованием имущества городского округа Самара, утвержденного

постановлением Администрации г.о. Самара от 30.09.2015 № 1080, предусматривающего ежегодный пересмотр размера арендной платы в соответствии с индексом потребительских цен, установленным органом исполнительной власти Самарской области, путем заключения не позднее 31 января текущего финансового года дополнительного соглашения к договору аренды.

5. В части организации и ведения бухгалтерского учета:

5.1. Учреждениями допускается искажение бухгалтерской (финансовой) отчетности, возникшее при ведении бухгалтерского учета и (или) формировании бухгалтерской (финансовой) отчетности в результате неправильного использования или неиспользования информации о фактах хозяйственной жизни отчетного периода, которая была доступна на дату подписания бухгалтерской (финансовой) отчетности и должна была быть получена и использована при подготовке бухгалтерской (финансовой) отчетности (форма № 0503730, форма № 0503769), тем самым нарушаются требования части 1 статьи 10, статьи 13 Федерального Закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации 25.03.2011 № 33н.

5.2. Зачастую Учреждениями допускается искажение, грубое искажение данных бухгалтерской (финансовой) отчетности формы «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (форма № 0503730), сложившееся в занижении показателей строк отчетности 520 «Резервы предстоящих расходов» и 550 «Итого по разделу III Обязательства» на начало и конец отчетного периода, тем самым нарушаются требования приказа Минфина России от 15.11.2019 № 184н «Об утверждении

федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Выплаты персоналу», пункта 302.1 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н).

5.3. Имеются несоответствия показателей формы по ОКУД (0503721) «Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения» по строке 250 «Расходы» с фактическими расходами Учреждения, что приводит к искажению бухгалтерской отчетности и является нарушением п. 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 25.03.2011 № 33н.

5.4. Так же Учреждениями допускается содержание не достоверных данных в бухгалтерской отчетности по налогу на имущество и транспортному налогу в части не отражения кредиторской задолженности в формах №0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения», №0503721 «Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения», №0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» по налогу на имущество, что является нарушением пункта 3 Инструкции № 157н.

5.5. Учреждениями списывались расходы на приобретение полиса на обязательное страхование гражданской ответственности владельца транспортного средства (далее – ОСАГО) единовременно, без применения

счета 401 50 «Расходы будущих периодов», что повлекло за собой искажение бюджетной отчетности, выраженное в занижении показателей форм 0305721 «Отчет о финансовых результатах деятельности» (строка «Расходы будущих периодов») и формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (строка 160) и, соответственно нарушение пункта 302 Инструкции № 157н, пункта 159 Инструкции № 174н.

5.6. В большинстве случаев Учреждениями не производится годовая инвентаризация расчетов с поставщиками, другими дебиторами и кредиторами, что считается нарушением статьи 11, статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49 и учетной политики Учреждений.

5.7. Нередко Учреждениями не вносятся изменения в свою учетную политику, в связи с изменениями законодательства РФ о бухгалтерском учете и НПА, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, тем самым нарушая пункт 12 Федерального стандарта СГС «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н.

5.8. В ряде Учреждений отсутствует Положение, либо комиссия по внутреннему финансовому контролю, внутренний финансовый контроль в Учреждениях не проводится, что является нарушением статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ и Учетной политики Учреждений.

На основании вышеизложенного, в целях недопущения указанных нарушений, необходимо довести представленную информацию до

подведомственных Учреждений и усилить контроль со стороны главного распорядителя за использованием бюджетных средств.

Заместитель главы
городского округа Самара –
руководитель Департамента



О.А. Данилова